

攀枝花市森林草原防灭火指挥部办公室文件

攀森防指办〔2021〕127号

攀枝花市森林草原防灭火指挥部办公室 关于印发虞平同志、袁刚同志在省森防指督导 攀枝花市清明前后森林草原防灭火工作 动员大会上讲话的紧急通知

各县（区）森林草原防灭火指挥部，钒钛新城管委会，攀西科技城管委会，市级有关部门、单位：

现将市委副书记、市长、市森防指指挥长虞平和省森防指督导组组长袁刚在省森防指督导攀枝花市清明前后森林草原防灭火工作动员大会上讲话印发你们，请认真抓好贯彻落实。

攀枝花市森林草原防灭火指挥部办公室

2021年3月30日

虞平同志讲话

(2021年3月28日)

在“3·30”敏感节点和清明节重点时段临近之际，省森防指派督导组到攀枝花，对森林草原防灭火工作开展蹲点督导，充分体现了省委省政府对森林草原防灭火工作的高度重视，对攀枝花工作和全市广大干部群众的关心关怀。受市委书记张正红同志委托，在此，我谨代表市委、市政府和全市人民，向各位领导表示欢迎和感谢！刚才，各县（区）委书记和3个乡（镇）的党委书记作了表态发言，立下了军令状。一会儿，袁刚组长还要作重要讲话，大家要认真学习领会、坚决抓好落实。下面，我先就做好清明节前后全市森林草原防灭火工作，讲四点意见。

第一，时刻谨记习近平总书记关于森林草原防灭火工作的谆谆告诫，把思想之弦绷得紧而又紧，坚决扛牢森林草原防灭火政治责任

抓好森林草原防灭火专项整治、确保不发生重重大人为森林草原火灾和人员伤亡，是我市贯彻落实习近平总书记关于森林草原防灭火工作“不能屡屡重蹈覆辙”这一郑重告诫的重大政治任务。清明节是上坟祭祖及踏青旅游的高峰期，也是农业生产用火的高峰期，野外火源管控将面临严峻挑战，发生森林草原火灾的潜在危险性显著增大。前天（3月26日），省委清华书记、黄强省长先后主持召开省委常委会议和省森林草原防灭火工作视频调

度会议，就深入学习贯彻习近平总书记关于森林草原防灭火工作系列重要指示精神、做好近期全省森林草原防灭火工作作出重要部署，要求把“3·30”作为四川森林草原防灭火警示日，做到警钟长鸣，毫不松懈严防死守；强调要严把清明节等关键节点和重点时段防火关，筑牢防范森林草原火灾的铜墙铁壁，坚决打赢森林草原防灭火翻身仗。今天，省森防指派出督导组正式进驻我市，对我市清明前后森林草原防灭火工作开展实地督导。这充分说明，清明节前后是防范森林草原火灾的重点时段，是检验专项整治成效的一场大考，容不得丝毫松懈和闪失。

据气象部门预测，从这周到4月底，我市森林草原火险气象等级为最高的5级，全程无有效降雨、空气干燥、瞬时风速较大，极易发生火灾，森林草原防火任务十分艰巨。近期，凉山州连续发生6起森林火灾事件，省森防指严肃约谈了凉山州政府主要负责同志，再次给我们敲响了警钟。而且，近期不管是上级督导检查还是我市组织的暗访督查，均发现我市有的地方在终端见效工作机制落实、隐患排查整治、防灭火宣传教育普及等方面仍存在一些短板和不足。全市各级各相关部门要进一步提高政治站位、深化形势认识，以做到“两个维护”的高度政治自觉和对人民生命财产安全极端负责的态度，深入学习贯彻习近平总书记关于森林草原防灭火工作重要指示批示精神，时刻绷紧思想之弦、工作之弦、责任之弦、纪律之弦，深入落实国务院督导组工作要求、省委省政府决策部署和市委市政府工作安排，坚决打好打赢清明节

前后森林草原防灭火这场硬仗，奋力推动全市森林草原防灭火形势持续稳定向好。

第二，强化底线思维，把防范之功做得细而又细，坚决构筑起防范火灾的铜墙铁壁

目前，我们已经建立了群防群治末端发力终端见效和“七级包保”“十户联保”“两书一函”等工作机制，3月6日市森防指还印发了《关于做好清明节期间森林草原防灭火工作的通知》，加之近期各级包保责任领导坚持到一线开展明察暗访、组织开展形式多样的宣传教育活动，进一步把森林草原防灭火工作责任落实到了具体山头、地块和人头，这为我们打赢清明节期间及其前后的森林草原防灭火硬仗奠定了良好基础。下来后，全市各级各有关部门要根据形势变化，动态修订完善工作方案和应急预案，严谨细致落实“人防”“物防”“技防”各项措施，做到周密部署、精准发力、严防死守，确保万无一失。

在“人防”上，要精准增设临时防火检查站点，增加临时护林护草力量，加大巡护密度，严格管控进山人员，严禁火源进山入林，严禁在防火区墓地和零散坟头燃放烟花爆竹、焚香点烛烧纸，橙色以上预警期间严禁一切野外用火；要严格落实分区分级精准防控措施，清明节期间，除值班值守人员外，全市各级包保负责同志一律下沉、蹲点值守、靠前办公，基层干部和公安机动力量要全部上山、一线巡守，专业、半专业队伍要全部带装巡护，对违规携带火源进山、违规用火的一律顶格严处，坚决封住山、堵

住车、看住人、管住火、守住每一个田间地头和山头坟头；要充分发动和依靠群众，利用微信、公众号、“村村响”、流动宣传车、巡山护林员摩托音响、宣传标语等直达群众的有效宣传方式，高频度、全覆盖、“轰炸式”开展森林草原防灭火知识宣传，确保对最严防火令的宣传横向到边、纵向到底、无一遗漏；要在“七级包保”基础上大力拓展“十户联保”，以村规民约明确共同履行的森林草原防火义务、管控责任，促进群众之间相互监督提醒，并充分利用火情典型案例开展警示教育，引导群众依法用火、安全用火，把防灭火工作融入人民的汪洋大海，形成全民防火、全民监督、全民践行的浓厚氛围。

在“物防”上，要加强隐患排查，提前组织铲割坟头杂草、开设隔离带等工作，尽快消除加油站、加气站、学校、居民小区等重点场所安全隐患，最大限度降低安全威胁；要立即对全市消防水池储水情况开展拉网式排查，确保水量充足，满足扑救需要；要高效整改督导检查发现的问题，加大“树线矛盾”治理、“四边”可燃物清理，做到问题和隐患本身整改归零、产生问题隐患制度和管理上的漏洞整改归零，并充分发挥“两书一函”作用，对工作推进滞后、问题突出、整改不力的部门（单位），及时提醒敦促、责令整改和约谈。这里要强调一下，不能让“两书一函”停留在提醒敦促阶段，该发整改通知书的绝不发提醒敦促函，该约谈的绝不发整改通知书，该追责问责就要严肃追责问责，坚决确保各项工作举措落细落小落实。

在“技防”上，要用足用好卫星、航空、监控、瞭望、巡护“五位一体”监测体系，做到卫星、巡护侦查无人机、林火监测系统不间断监测，瞭望员、巡护员全员上岗，切实提高监测预警的覆盖面和实效性，确保一旦有火情能早发现、早处置；要推进“防火码”使用全覆盖，全面做好进山入林人员审批登记，做到进出都扫码、见码才放行，严防失管漏管。应急、林业、气象等部门要加强联系会商，及时传递气象信息、发布火险预警，不放过任何一次可能，积极实施人工增雨作业。

第三，坚持未雨绸缪，把应急之需备得足而又足，坚决确保人员零伤亡

一是要加强防灭火物资保障供应，备足扑火装备物资器材，做好通信联络和后勤保障等准备工作，确保一旦发生火情能及时将物资装备运抵一线，实现打早打小打了。

二是要深入开展专业队伍与地方队伍联防联训，加强预案演练，提高队伍专业水平和实战能力；建立消防救援、森林消防救援等专业和半专业救援力量协同作战机制，统筹城管等运水资源，做好防范万一的充分准备。

三是要细化、推演各项应急处置和科学扑救措施，严格执行灭火指挥工作规范，坚持专业人做专业事，特别是现场火情处置必须以专业力量为主，开展火灾扑救必须以确保安全为前提，扑救现场指挥必须由综合性消防救援人员担任，真正做到科学有序安全扑火。

第四，严肃工作纪律，把职能职责落得实而又实，坚决维护群众生命财产安全和社会大局稳定

坚持非常之时行非常之举。从即日起到4月中旬，市县乡三级责任包干领导要全部下沉蹲点值守，市级7个督导组要采取“四不两直”方式常态化开展暗访督查，市森防指成员单位负责同志要到所联系的县（区）开展督导检查、派出工作组蹲点督导，各县（区）政府要发布禁火命令、严禁一切野外用火。全市各级各有关部门要严格落实“四个一律”刚性要求，特别是林业、公安部门要坚持“见烟就查、见火就罚、违法就抓”，加大对违规用火行为的查处打击力度，从严顶格处罚；民政部门要加强对殡葬服务机构的安全管理，指导开展常态化纸钱换鲜花、丝带寄哀思、时空信箱等公益性绿色祭祀便民服务，严格落实殡葬服务机构内禁止燃放烟花爆竹、焚香烧纸等规定；公安、林业、应急、市场监管等部门要通力协作，开展非法祭祀品市场专项整治，从源头上消除隐患；其他相关部门要妥善安排工作，有关领导要落实AB角工作机制，确保森林草原防灭火和其他工作“两手抓、两不误”。

全市所有公职人员要严格落实省森防指、纪委监委、组织部、人社厅联合下发的《关于公职人员带头落实森林草原防灭火要求的规定》，自觉做到“五个带头”“五个不准”，对责任落实不到位、火源管理不严格、火情报告不及时、应急处置不力的，依法依规严肃追责问责。

同时，要加强值班值守，严格落实报告制度，严禁迟报漏报，认真落实省森防指办公室 3 月 26 日印发的《关于做好森林草原火灾信息报告工作有关事宜的通知》（川森防指办函〔2021〕48 号）要求，切实做到森林草原火灾信息归口报送、首报和终报快、过火面积地类准、火情定性准，并及时启动灾后调查；要树牢“大消防”理念，毫不放松加强城市高层建筑、老旧小区、建设工地和化工园区等的消防安全管理；要举一反三抓好面上安全生产各项工作，确保全市社会大局和谐稳定。

袁刚同志讲话

(2021年3月28日)

按照省森防指统一安排，我带队到攀枝花市开展蹲点督导，就是要在高火险期“3·30”这个敏感节点和清明节前后这个关键时段，与大家同舟共济、并肩作战。今天这个动员会，既是落实省专项整治领导小组会议、全省森林草原防灭火视频调度会议及时之举，也是我们打好“攻坚仗”的战前动员，非常必要、非常重要。刚才，虞平同志代表市委、市政府作了安排部署，五个县(区)和三个乡镇作了表态发言，很实在、很好。下面，我再强调三点意见。

第一、务必时刻绷紧森林草原防灭火这根弦

非常之势，一定要有非常之策。前段时间，省内森林火灾火情不断，大多都是人为原因。攀枝花今年以来尽管没有森林草原火灾报告，但是已查处违规用火 70 多例，国务院督导组、省委巡视组、省森林草原防灭火工作督导组在督导巡视中也发现一些问题，这也反映出有的地方思想上这根弦还绷得不紧，还存在麻痹大意、过关思想、应付心态，还有工作的盲区和死角。3月以来，特别是近期，攀枝花市高温多风，日均气温超过 30℃，高温预警频繁，是全省唯一历次高橙色预警覆盖全境的地区，形势严峻，不容乐观。为此，我们必须打起十二分精神，不断提高政治站位和思想认识，在“大战大考”前解决好思想问题，坚决打好

春防攻坚战。

一要坚决杜绝麻痹思想。18日，全国森林草原防灭火工作电视电话会议，李克强总理作出重要批示，强调要抓实抓细森林草原火灾防控工作，坚决遏制重特大森林草原火灾发生。19日，清华书记召开省森林草原防灭火专项整治领导小组会议，提出必须始终保持战斗状态，增强忧患意识，强化底线思维，把思想的弦绷得紧而又紧，把各项预案做得细而又细，把各项工作抓得实而又实，确保不发生重大人为森林草原火灾，确保不发生重大人员伤亡。26日，黄强省长又主持召开全省森林草原防灭火视频调度会议，要求以动真碰硬、严管严守的防控举措，尽责担当细化落实各项应急处置、专业规范、科学扑救措施，坚决构筑起防范森林草原火灾的铜墙铁壁，打赢森林草原防灭火翻身仗。党中央、国务院、省委省政府高度重视森林草原防灭火工作，全面系统作出系列安排部署。从顶层都这么重视这项工作，我们没有不重视的理由。从前期暗访督导发现的问题看，个别地方和干部还存在一定的麻痹思想。虽然大家近一年来，高强度、高力度、高速度推进此项工作，身心或许有些疲惫，但越是这个关键时候、紧要关头，越是容不得我们半点闪失、半点马虎，更出不得半点差池、半点闪失。我们要坚决杜绝麻痹思想，必须保持高度的清醒和警醒，时刻做好“打硬仗、打恶仗”的准备。

二要坚决防止侥幸心理。省内近期连续发生森林火灾火情，省委、省政府高度重视。清华书记3月16日批示，当前正值高

火险期，历经凉山州两次“3·30”火灾的惨痛教训，全省上下务必保持高度警惕，时刻枕戈待旦，坚持精细精准、联防联控，坚持生命至上、科学扑救，确保不发生重大人为森林草原火灾，确保不发生重大人员伤亡。黄强省长针对近期凉山冕宁森林火灾连发六问，“为什么又是凉山州？为什么又是冕宁县？为什么森林草原火灾高发频发？是天灾还是人祸？有没有形式主义、官僚主义？对省委省政府的反复强调明确要求是如何落实的？！”。到过攀枝花的同志，相信都会对严峻的火险形势感同身受。今天刚下飞机，扑面而来的高温，让我深刻领会到攀枝花同志们所付出的艰辛努力，也深刻感受到这次任务的艰巨、责任的重大。我们要不折不扣完成党和人民赋予的重任，就必须从一系列森林草原火灾中，高度警醒，吸取教训，慎终如始，做好“进行式”，打好提前量，坚决杜绝侥幸心理和过关心态，切实将各项举措靠稳靠牢、将各项要求做细做实。

三要坚决克服畏难情绪。森林草原防灭火专项整治和森林草原防灭火工作是党中央、国务院交给我们的一项重要政治任务，是实现我省森林草原防灭火治理体系和治理能力现代化的关键举措。从当前工作推进来看，干和不干、做和不做完全不一样。今年以来全省共发生8起森林火灾、同比下降84.6%，应该说是四川历史最好水平，而去年仅攀枝花同期就发生十几起森林火灾，这离不开攀枝花的努力和奉献，这是各级森防工作人员不畏艰险、迎难而上、共同奋斗的结果，说明攻坚克难见到了成效。

但在前期督导巡视过程中，还是发现有一定畏难情绪。今天参加会议的有县乡“一把手”，“为官一任、造福一方”不是一句空话，要深刻认识到，干好森林草原防灭火工作，是对攀枝花人民安全负责，是对高质量发展成果负责，我们必须把心思和重心放到森林草原防灭火工作上来，必须把精力和办法落实到一线防控中去，坚决克服畏难情绪，真正把森林草原防灭火工作放在心上、抓在手上、扛在肩上，坚决打赢这场输不起的“硬仗、恶仗”。

第二、务必坚决抓好各项防控措施落地落实

非常之事，一定要用非常之举。在“三州一市”中，攀枝花市目前没有接到森林草原火灾报告，说明防控工作做得非常扎实。但我们还是不能掉以轻心，必须如履薄冰，在防范、防控上慎之又慎。特别是3月底，攀枝花市两县三区火险预警预报已经上升至橙色预警，要按照分区分级精准防控要求，确保各项措施落地落实。

一要确保防控措施“精准化”。要认真落实分区分级精准防控响应措施，明确不同火险预警等级的防火责任区域和职责任务，使防控工作更加精确高效。严格野外生产用火审批，依法依规打击野外违规用火、人为纵火行为。针对火灾多发地段，加大巡查巡护密度，增设临时关卡，增派护林护草员，全面推行防火码，严禁无关人员和一切火源进山入林，做到重点部位严防死守、重点人群盯紧看牢、关键时段管控到位。

二要确保隐患排查“无死角”。当前，我们要抓紧时间，对国

有林场、自然保护区、风景名胜区等重点区域，以及林区内的学校、居民区、危化品仓库、油库、矿山及军事设施周边等重点目标、重要设施，再次全方位不间断摸排，确保无盲区、无死角，发现隐患及时处置，做好隐患查漏补缺，做到防控心中有数，避免“小灾酿成大祸”。特别是输配电线路设施要提前检修，加强巡查，排除隐患，发布大风预警后，应及时对林区内和林区边缘采取“拉闸避险”等措施。从即日起，除必要林区隐患“排险清危”作业，其余在输变电路设施范围内、涉火涉电施工作业一律停止。

三要确保预测预警“高效化”。针对当前高温干旱干燥大风等极端天气，要严格执行森林草原火险等级预测预报预警及发布实施办法，落实专班、固定专人研判信息，覆盖盲点、打通堵点、畅通渠道，做到预测精准、预报及时、预警有效。要用好用活火情监测即报系统，落实好“有火必报、一火一情、无火情零报告”制度，持续开展滚动分析研判，不间断监测预警。同时，要加强与上对接，及时掌握高分卫星监测和气象数据，有针对性发布预警。

四要确保力量部署“再靠前”。坚决把工作重心和力量下沉到防灭火工作第一线，统筹用好国家队、专业队和地方队力量，有效发挥好基层巡山护林员队伍作用，把力量备足、装备备齐。发挥好末端发力机制及“十户联保”作用，确保每个层级工作末端都有人抓、每个山头地块都有人管。这段时间，各级指挥长离开岗位必须报上级指挥长同意，不得擅离职守、在岗不在状态。省级

督导组在开展督导的同时，要积极加强指导，配合当地一同推进工作。

五要确保应对扑救“零伤亡”。严格执行灭火组织指挥工作规范，遵照“一图三流程”制度，现场指挥长必须是森林消防队员，坚决避免多头指挥，做到专业人做专业事，切实提高组织指挥、实战攻坚和紧急避险等能力，确保科学、有序、安全扑火，严防伤亡事故发生。重点强调，防控统筹以地方为主，现场火情处置必须以专业力量为主，特别是在夜间、极端气候等不可掌控情况下严禁上山打火，坚决守住“无人员伤亡”这条红线和底线。

第三、务必压紧压实森林草原防灭火政治责任

非常之时，要扛非常之责。做好森林草原防灭火工作是我们义不容辞的责任担当，守牢“3·30”敏感节点和清明节庆期间森林草原安全是我们必须履行的政治承诺。攀枝花各级干部务必要知责于心、担责于身、履责于行，矢志不渝地扛起政治责任，坚决用实际成效打好这关键一役。

一是党委政府要切实履行好主体责任。严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责和“三管”、“三个必须”要求，党政主要领导要切实履行第一责任人责任，克服困难，主动作为，亲自研究部署，亲自推动落实，深入一线、靠前指挥，切实把上级部署、具体要求，落实到工作中，落实到行动上，真正做到守土有责、守土负责、守土尽责。

二是部门单位要切实履行好协同责任。各级相关部门必须把

森林草原防灭火工作作为全局大事，树牢“一盘棋”思想，积极履行包保责任，关键时段到岗到位、下沉一线，无条件给与支持，做好协同配合，特别是在统筹调度中，坚决做到讲执行、重落实，帮忙不添乱，到位不越位，真正形成“一股劲”、拧成“一股绳”。

三是森防指要切实履行组织责任。各级森防指及成员单位，必须加强值班值守，严格按照指挥规范流程，在信息形势研判上必须做到协同一致、互通有无，在防控措施落实上必须做到到边到底、不留死角，在应对扑救处置上必须做到统筹有力、科学精准，切实在属地党委、政府领导下，真正发挥好“中枢纽带”作用。

四是乡镇村组要切实履行末端责任。要深入推动群防群治末端发力终端见效机制，全面实现“五级联动”逐级压实直达农户的责任体系。深入推进完善“十户联保”责任机制，构建责任共同体，调动群众积极性，增强群防群治效果。我们乡村一定要用好这个机制，组织好群众、发动好群众，更广泛地调动群众参与森林草原防灭火，打一场漂亮的人民战争。

总之，一句话“措施千万条，落实第一条”。我们要坚决做到有备在我、成竹在胸、严防死守，坚决打赢春防这场攻坚战，坚决守牢“不能屡屡重蹈覆辙”这条安全底线。

